



Rappresentanza Permanente d'Italia  
Unione Europea

# Scenari e Progetti per la Ricostruzione

Prof. Francesco Profumo

*4 Settembre 2020*

# La Governance Europea: gli attori chiave



## Composta da Commissari e Funzionari Europei

- La Commissione europea è il braccio esecutivo politicamente indipendente dell'UE.
- È l'unico organo cui compete il **diritto di iniziativa**, ossia di proporre nuovi atti legislativi europei.
- Attua le decisioni del Consiglio UE e del Parlamento europeo.



## Composto da Ministri degli Stati Membri

- **E' il soggetto co-decisore** dell'UE (con il Parlamento Europeo) .
- Negozia e adotta gli atti legislativi. Coordina le politiche degli Stati Membri.
- Elabora la politica estera e di sicurezza comune dell'UE.
- Conclude accordi internazionali.
- Adotta il bilancio dell'UE.



## Composto da Parlamentari Europei eletti direttamente dai cittadini dell'UE ogni cinque anni.

- **E' il soggetto co-decisore** dell'UE (con il Consiglio dell'Unione Europea).



# Consiglio UE: il processo decisionale

Di norma il Consiglio UE delibera a maggioranza qualificata.  
**In alcune aree tuttavia esso delibera ancora all'unanimità.**

*Alcuni esempi di decisioni all'unanimità sono alle seguenti:*

**Modifiche  
istituzionali  
dell'UE**

**Adozione del  
Quadro  
Finanziario  
Pluriennale  
(QFP)**

**Armonizzazione  
delle  
legislazioni  
fiscali**

**Disposizioni  
relative al  
funzionamento del  
mercato interno**

(in alcuni casi)

**Politiche del  
lavoro e  
sicurezza  
sociale**

(in alcuni casi)

**Gestione risorse  
idriche ed  
energetiche**  
incidenti sull'assetto  
territoriale

**Accordi  
internazionali  
Politica  
Esterà**

(in alcuni casi)

# Competenze dell'Unione Europea

## Esclusive

Settori in cui solo l'UE può legiferare e adottare atti vincolanti

- **Mercato interno** (regole concorrenziali)
- **Politica monetaria** (Paesi area Euro)
- **Conservazione risorse biologiche marine**
- **Politica commerciale comune**
- **Accordi internazionali** (a determinate condizioni)
- **Unione doganale**

## Sostegno

L'Unione può solamente sostenere, coordinare o completare l'azione di paesi dell'UE

Tutela e miglioramento di:

- salute umana
- industria
- cultura e turismo
- istruzione, formazione professionale
- gioventù e sport
- protezione civile
- cooperazione amministrativa.

## Concorrenti

L'UE e gli Stati Membri possono legiferare separatamente e adottare atti giuridicamente vincolanti

- **Mercato interno**
- **Politiche sociali**, (solo per gli aspetti definiti specificamente nel trattato)
- **Coesione economica, sociale e territoriale** (Politiche Regionali)
- **Agricoltura e pesca** (tranne risorse marine)
- **Ambiente ed energia**
- protezione dei **consumatori**
- **Trasporti e reti** trans-europee
- **Libertà e giustizia**
- Temi comuni di **sicurezza, sanità pubblica**
- **Ricerca, sviluppo tecnologico, spazio**
- **Cooperazione allo sviluppo e aiuti umanitari**



European Commission

#EUstrivesformore #vdLcommission



Ursula von der Leyen  
President



Frans Timmermans  
Executive Vice-President  
European Green Deal



Mariya Gabriel  
Commissioner  
Innovation, Research, Culture, Education and Youth



Phil Hogan  
Commissioner  
Trade



Johannes Hahn  
Commissioner  
Budget and Administration



Nicolas Schmit  
Commissioner  
Jobs and Social Rights



Paolo Gentiloni  
Commissioner  
Economy



Janusz Wojciechowski  
Commissioner  
Agriculture



Thierry Breton  
Commissioner  
Internal Market



Josep Borrell  
High Representative/  
Vice-President  
A Stronger Europe  
In the World



Elisa Ferreira  
Commissioner  
Cohesion and Reforms



Stella Kyriakides  
Commissioner  
Health and Food Safety



Didier Reynders  
Commissioner  
Justice



Helena Dalli  
Commissioner  
Equality



Margaritis Schinas  
Vice-President  
Promoting Our  
European Way  
of Life



Ylva Johansson  
Commissioner  
Home Affairs



Janez Lenarčič  
Commissioner  
Crisis Management



Adina Vălean  
Commissioner  
Transport



Olivér Várhegyi  
Commissioner  
Neighbourhood and Enlargement



Jutta Urpilainen  
Commissioner  
International Partnerships



Kadri Simson  
Commissioner  
Energy



Virginijus Sinkevičius  
Commissioner  
Environment, Oceans and Fisheries



Maroš Šefčovič  
Vice-President  
Interinstitutional Relations and Foresight



Dubravka Šuica  
Vice-President  
Democracy and Demography

A New Push for European Democracy



Commissione  
Europea

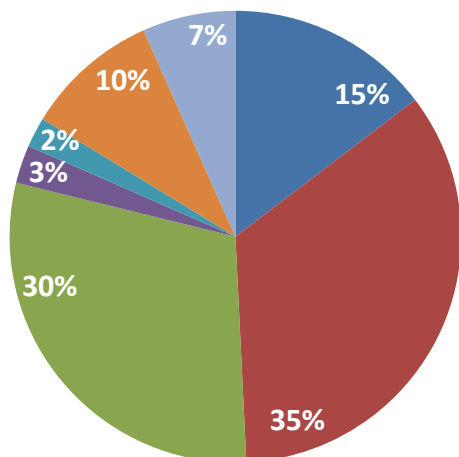
# La Commissione Europea

## Articolata in Direzioni Generali

È l'organo cui compete il **diritto di iniziativa**, ossia di proporre nuovi atti legislativi europei.



# La proposta originaria della «Commissione Juncker» per il Bilancio 2021-2027 (2 maggio 2018)



Valore complessivo

**€ 1.135 miliardi\***

(1,11% Reddito Nazionale Lordo dei 27 Stati Membri)

Voci di spesa	Budget [mld €]*
Mercato unico, Ricerca ,Innovazione, Digitale	166
Coesione, Interventi Socio-sanitari, Valori europei	392
Agricoltura, Risorse naturali e Ambiente	337
Migrazione	31
Sicurezza e Difesa	24
Vicinato e Mondo	109
Pubblica Amministrazione	76
<b>Budget totale</b>	<b>1.135</b>

\* I dati di questa slide, così come tutti i successivi dati della presentazione, sono riportati a prezzi costanti. Le cifre sono arrotondate all'unità.

# Il Piano finanziario per la ripresa «post Covid-19» (27 maggio 2020)

Contributi da Stati Membri

Quadro Finanziario Pluriennale (QFP)

1.100 mld €

Risorse finanziarie «di mercato»

Strumento per la ripresa «Generazione Futura»

750 mld €

Sostegno per mitigare i Rischi di Disoccupazione in caso di Emergenza (SURE), Meccanismo Europeo di Stabilità (MES) e Banca Europea per gli investimenti (BEI)

540 mld €

Valore complessivo  
€ 2.390 mld



«Il **Recovery Plan** [Piano finanziario per la ripresa] **trasforma l'immensa sfida che stiamo affrontando in un'opportunità (...)** anche per investire nel nostro futuro: il **Green Deal** [Transizione Verde] europeo e la digitalizzazione promuoveranno l'occupazione e la crescita, la resilienza delle nostre società e la salute del nostro ambiente. Questo è il momento dell'Europa. La nostra volontà di agire deve essere all'altezza delle sfide che tutti noi affrontiamo. **Con Next Generation EU** [Generazione futura] **stiamo fornendo una risposta ambiziosa»**

**Ursula von der Leyen**  
Presidente della Commissione Europea



*“Il nostro bilancio comune è al centro del Recovery Plan [Piano finanziario per la ripresa] dell'Europa. La potenza aggiuntiva di **Next Generation EU** [Generazione futura] e il quadro finanziario pluriennale rafforzato **darà potere alla solidarietà per sostenere gli Stati Membri e l'economia.** Insieme, l'Europa sorgerà più competitiva, resiliente e sovrana.”*

**Johannes Hahn**  
Commissario responsabile del bilancio UE



# La proposta di Piano finanziario per la ripresa: le macro-voci di riferimento

Valore totale

€ 2.390 miliardi di Euro

Voci di spesa	2021-27 QFP [mld €]	Europa di prossima generazione (NGEU) [mld €]	Budget QFP + NGEU [mld €]	SURE + MES + BEI [mld €]
Mercato Unico, Ricerca e Innovazione, Digitale	140	69,8	210	200 (BEI)
Coesione Interventi Socio-sanitari e Valori	374	610	984	340 (SURE + MES)
Agricoltura, Risorse naturali, Ambiente	356	45	401	-
Migrazione	32	-	32	-
Sicurezza e Difesa	20	9	29	-
Vicinato e Mondo	103	15	118	-
Pubblica amministrazione	75	-	75	-
<b>Totali</b>	<b>1.100</b>	<b>750</b>	<b>1.850</b>	<b>540</b>

*N.B. Cifre arrotondate all'unità.*

# Lo strumento per la ripresa «Generazione Futura»

**Totale disponibile: € 750 mld**

€ 500 mld di contributi + € 250 mld di prestiti



# «Generazione Futura»: funzionamento

Lo strumento permetterà alla Commissione Europea l'emissione di obbligazioni sui mercati internazionali per conto dell'UE. Tali risorse finanziarie saranno utilizzate per **contributi, prestiti o garanzie** (da attuare entro il 2024).

La Commissione emette obbligazioni sui mercati internazionali per conto dell'UE

Scadenza variabile tra i 3 e i 30 anni

Le risorse finanziarie vengono destinate a contributi a fondo perduto o garanzie.

Le risorse finanziarie vengono destinate a prestiti agli Stati Membri

Fonte: CE

Ai fini del rimborso saranno rafforzate le risorse proprie dell'Unione Europea.  
Esempi:

- 10 mld €/anno su «sistema di scambio di quote di emissioni ai **settori marittimo e aeronautico**»
- Aumento da 5 a 14 mld €/anno della «**carbon border tax**»
- 10 mld €/anno su «operazioni di **grandi imprese**»
- Fino a 1,3 mld €/anno attraverso una «**tassa per il digitale**»

I fondi raccolti saranno rimborsati dopo il 2027 e al più tardi entro il 2058.

# Programma SURE/MES/BEI

**Budget totale: 540 miliardi di euro**

## SURE

Sostegno per mitigare i rischi di disoccupazione in caso di emergenza

**Lavoratori  
100 mld €**

## MES

Meccanismo Europeo di Stabilità

**Stati (salute\*)  
240 mld €**

## BEI

Banca Europea per gli Investimenti

**Imprese  
200 mld €**

\* I fondi MES sono relativi a misure inerenti «la salute»

# Le priorità della Commissione EU post Covid-19

## RESILIENZA

In ambito sociale ed economico

## TRANSIZIONE DIGITALE

Nuove modalità di vita, produzione e lavoro

## TRANSIZIONE VERDE

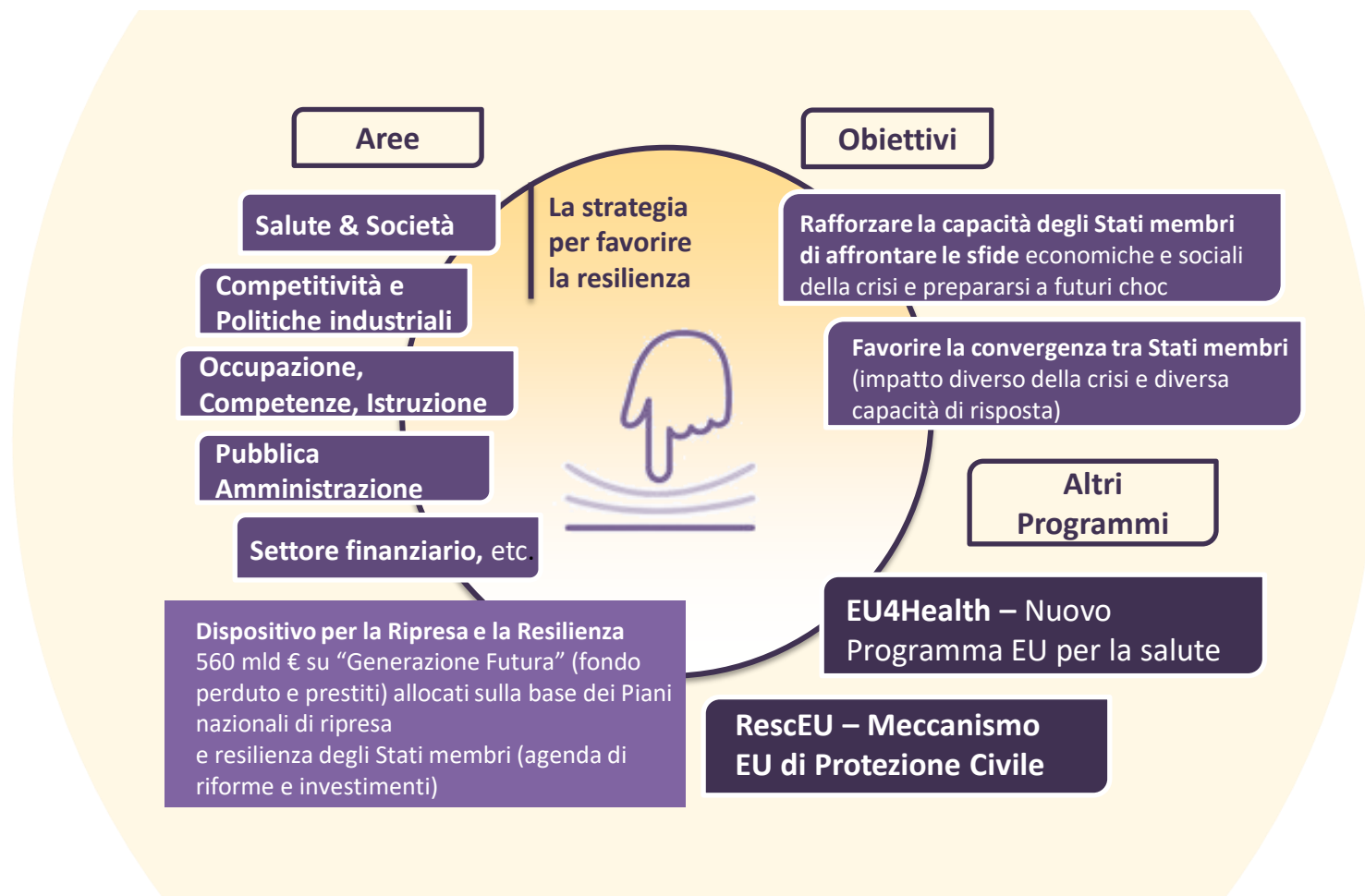
Obiettivo di diventare il primo continente al mondo neutrale dal punto di vista climatico entro il 2050



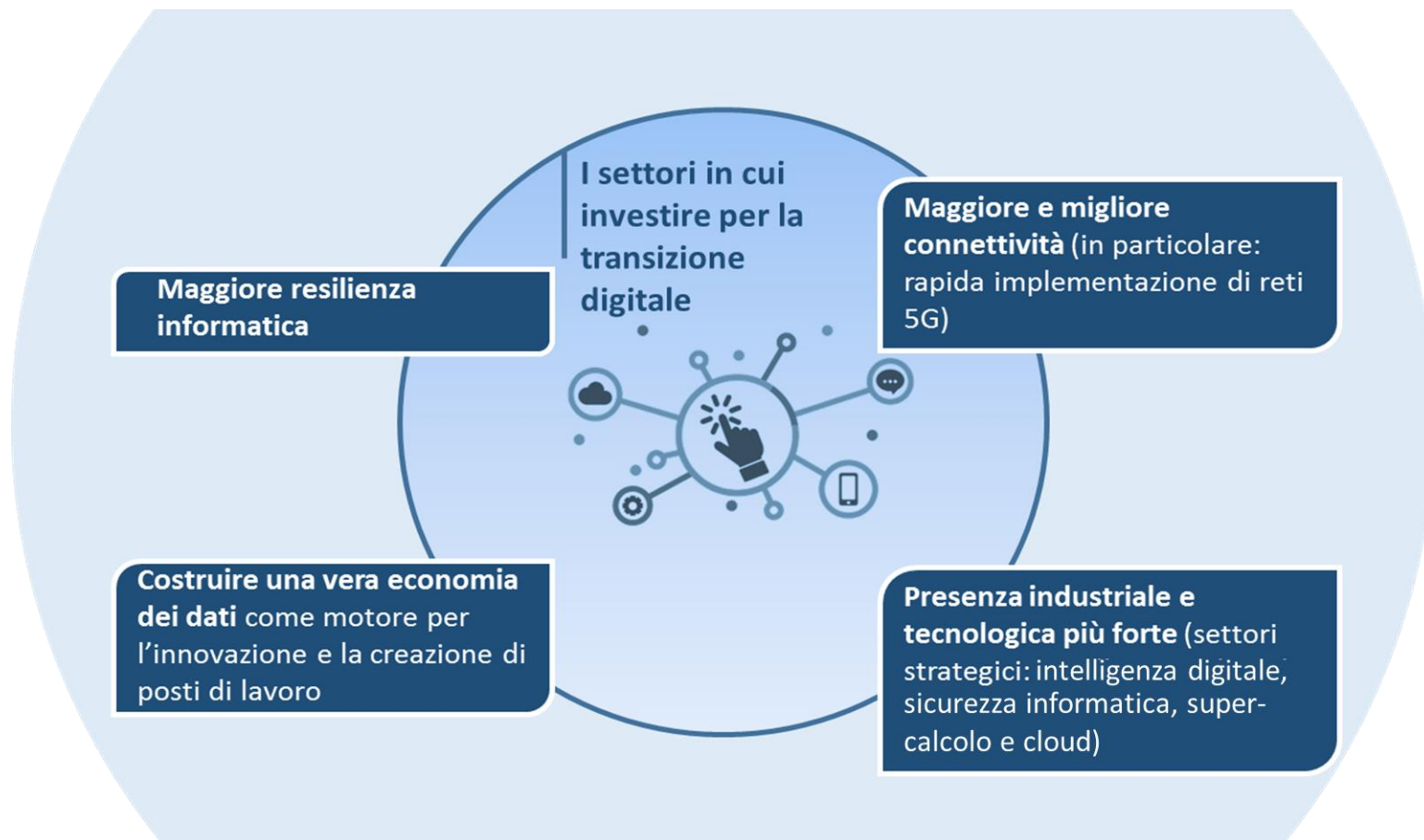
## Impatto su

- Politiche industriali
- Filiere produttive
- Catene del valore

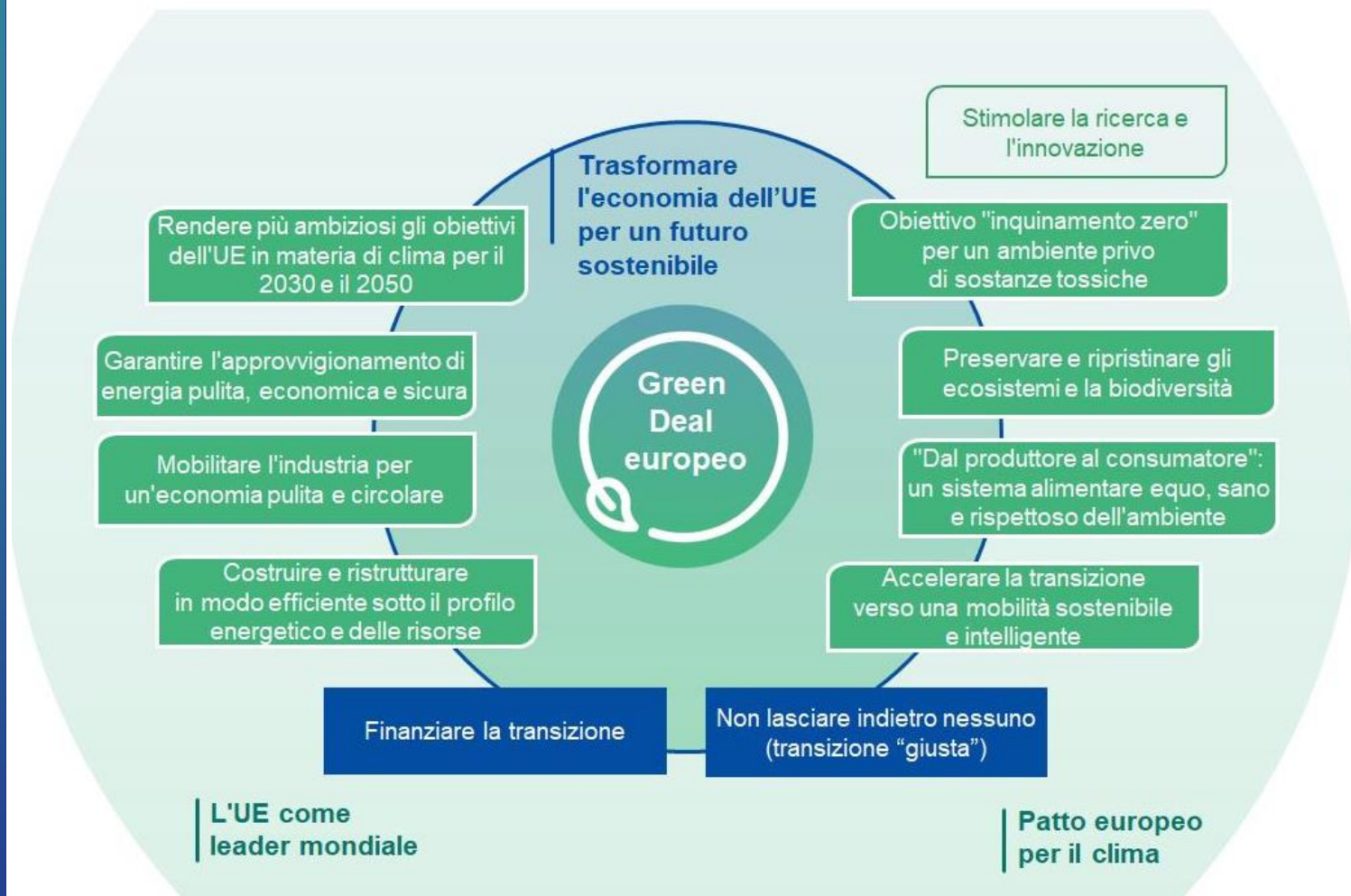
# RESILIENZA



# TRANSIZIONE DIGITALE



# TRANSIZIONE VERDE





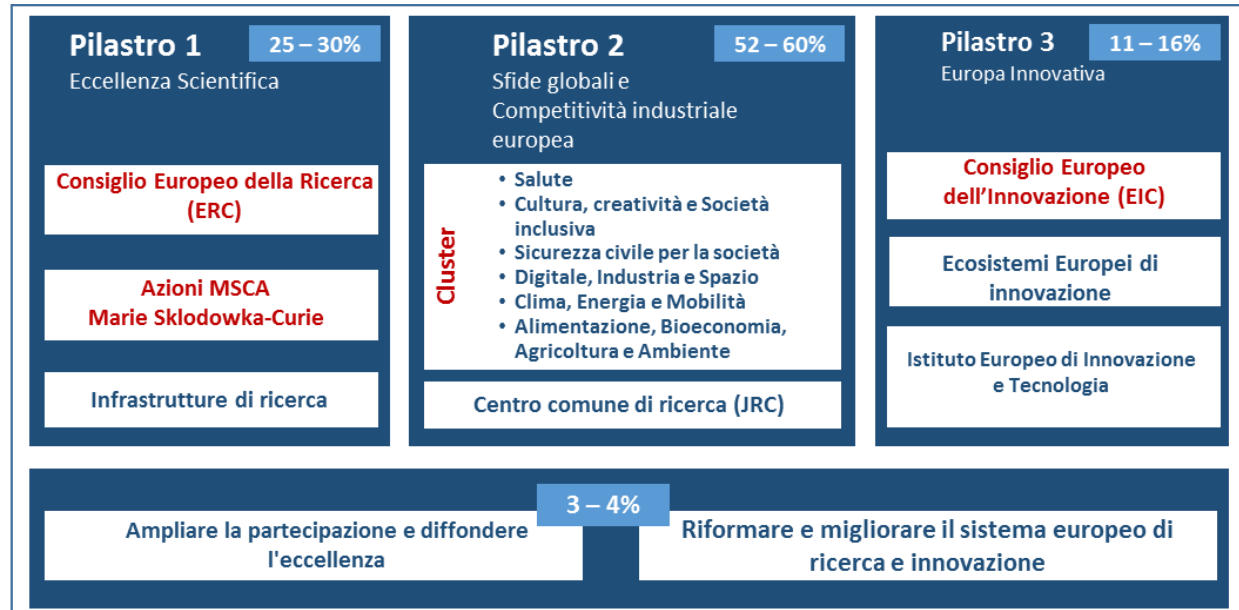
## Programmi europei a gestione diretta e indiretta: uno schema di sintesi

	Bilancio UE		
Tipologia di gestione	Gestione diretta: Commissione Europea <i>Budget in preparazione</i>	Gestione indiretta: con cofinanziamento degli Stati Membri e delle Regioni.	
Organi responsabili della gestione, dei bandi e dei finanziamenti	Direzioni Generali e Agenzie Esecutive	Autorità di Gestione (Agenzie Nazionali e Direzioni Regionali)	
Esempi di programmi	Horizon 2020, Erasmus+, Creative Europe, COSME, LIFE, AMIF, Justice...	Regioni: POR FESR, FSE, FEASR, PSR, UIA + CTE (INTERREG)	Stato: PON Metro, PON Inclusione, PON Scuola, PON Ricerca, PON Cultura...
Beneficiari e contributi	A seconda del bando e del programma: associazioni, organizzazioni non governative, fondazioni, enti pubblici, enti locali, scuole, università, centri di formazione, d'istruzione e di ricerca, associazioni di categoria, parti sociali, imprese e in alcuni casi persone fisiche. In genere, i contributi vanno dal 50% al 100% dei costi ammissibili.		

# Programmi a Gestione Diretta

## HORIZON EUROPE: Programma europeo per la Ricerca e l'Innovazione 2021-2027

€ 80,9 miliardi complessivi  
(€ 75,9 dal QFP + € 5 da Generazione futura)



+

€ 5 miliardi «Generazione futura»






Destinati ai seguenti ambiti di ricerca e innovazione

- Ambito «Salute»
- Ambito «Clima, Energia e Mobilità»
- Ambito «Digitale, Industria e Spazio»
- Consiglio Europeo dell'Innovazione (EIC)
- Ulteriori ambiti collegati all'attuazione del *Green Deal* [Transizione Verde]

# Programmi a gestione indiretta: Politica di Coesione 2021-2027

## Politica di coesione 2021 - 2027

### *5 obiettivi*

 <b>Intelligente</b>	Innovazione, digitalizzazione, trasformazione economica, sostegno PMI
 <b>Verde</b>	Transizione energetica, energie rinnovabili, lotta ai cambiamenti climatici
 <b>Connessa</b>	Reti di trasporto e digitali strategiche
 <b>Sociale</b>	Diritti sociali, occupazione di qualità, istruzione, competenze professionali, inclusione sociale, equo accesso alla sanità
 <b>Vicina ai cittadini</b>	Strategie di sviluppo gestite a livello locale e sviluppo urbano sostenibile

# Programmi a gestione indiretta: i Fondi Strutturali delle politiche di coesione (330,2 miliardi €)

**Oltre 200 mld € \***

**FESR - Fondo Europeo di Sviluppo Regionale**

Riduzione delle disparità tra regioni d'Europa, adeguamento strutturale alla transizione economica.

**87,3 mld €**

**FSE - Fondo Sociale Europeo**

Capitale umano, occupazione, sviluppo di competenze, riqualificazione, sanità, inclusione.

Include il programma EASI per l'Innovazione e l'Inclusione Sociale che sostiene, tra gli altri, progetti pilota per la modernizzazione delle politiche sociali

**7.9 mld €**

**CTE - Cooperazione Territoriale Europea**

Programmi INTERREG di cooperazione transfrontaliera, transnazionale e interregionale.

*\*in via di definizione*